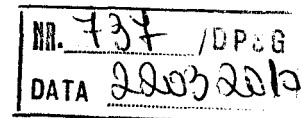
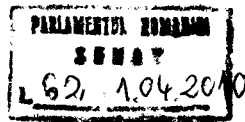




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnul senator Petru Filip – PD-L (Bp. 543/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul „*impunerii de obligații clare generatorilor de deșuri de a implementa sisteme de colectare selectivă. Mai mult educarea și încurajarea beneficiarilor serviciului de salubritate a localităților să colecteze selectiv deșeurile de ambalaje și includerea acestei activități în mod explicit în legislația privitoare la salubritatea localităților, vor contribui la protejarea mediului prin creșterea cantităților de materiale reciclabile*”.

Conform *Expunerii de motive*, inițiativa legislativă „*are în vedere creșterea cantității de deșuri colectate selectiv la nivel național, educarea și informarea generatorilor de deșuri de la nivelul unităților administrativ-teritoriale indiferent de statutul juridic a acestora, persoane*

fizice, asociații de proprietari/locatari, operatori economici, instituții publice pentru implementarea sistemelor de colectare selectivă a deșeurilor, precum și reducerea cantității de deșeuri reciclabile care ajung în prezent la groapa de gunoi”.

II. Propuneri și observații

1. Având în vedere că în cuprinsul inițiativei legislative se utilizează termenul „precolectare”, considerăm necesară eliminarea propunerii de modificare a **art. 2 alin. (3) lit. a)** și menținerea textului în forma actuală, astfel încât să nu fie eliminate din legislație obligațiile utilizatorilor care trebuie să asigure selectarea deșeurilor la sursă.

2. Referitor la completarea **art. 2** cu un nou alineat, **alin. (3¹)**, prin care se definesc unii termeni și noțiuni, semnalăm necesitatea respectării art. 35 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia, dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește prin actul normativ ce le instituie, în cadrul dispozițiilor generale sau într-o anexă destinată lexicului respectiv, și devine obligatoriu pentru actele normative din aceeași materie, precum și faptul că acestea trebuie să se regăsească în textul legii. În acest sens, apreciem că nu se justifică definițiile date termenilor/sintagmelor de la literele: b), d), e) f), g), k), n), t), u), v), x), aa), cc), dd), ee), gg), ii), ll), nn), pp), uu), vv) și ww), întrucât acestea se regăsesc și în cuprinsul altor acte normative (ex. *Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 110/2007, Hotărârea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje*).

3. Definițiile termenilor *compost* și *deșeuri reciclabile* sunt mult prea generale. Pentru *compost*, trebuie introduse standarde de calitate iar pentru *deșeuri reciclabile* trebuie fixate criteriile pentru încadrarea în această categorie sau, eventual, indicarea codurilor deșeurilor care se încadrează în această categorie.

Definirea deșeurilor reciclabile ca „*deșeuri care pot constitui materii prime într-un proces de producție*” exclude unele deșeuri cum ar fi deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeuri care nu pot fi reciclate ca atare ci numai părți din ele. Un alt aspect nereglementat de definiție este cazul în care nu există în țară tehnologia de prelucrare sau operatorul economic nu este

disponibil pentru preluarea unui anumit tip de deșeu sau a întregii cantități de deșuri generate, sau operația de reciclare nu este fezabilă economic.

Având în vedere metodele diferite de tratare a deșeurilor biodegradabile și randamentul diferit al acestora, se impunea introducerea unor standarde de calitate pentru compost.

4. La **lit. bb) a alin. (3¹) al art. 2**, pentru evitarea confuziilor ce ar putea să apară în procesul de aplicare a legii, era indicat ca definiția dată să se refere la „*gestionarea deșeurilor*” și nu la „*gestionare*”.

5. Cu privire la propunerea de abrogare a **alin. (4) al art. 2**, apreciem ca fiind mai utilă reformularea acestuia, astfel:

„(4) Persoanele fizice sau juridice care desfășoară operații de eliminare sau valorificare a deșeurilor nu pot desfășura aceste activități fără să dețină actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului”.

6. Semnalăm, de asemenea, că prin modificarea **lit. f) a alin. (2) al art. 4** în sensul propus de inițiatori, centrele teritoriale nu ar mai funcționa conform menirii date de legiuitor, întrucât deșeurile fiind selectate nu ar mai avea sens sortarea.

Totodată, propunem reformularea **lit. a) și f) ale alin. (2) al art. 4**, astfel:

„a) centre special amenajate pentru strângerea deșeurilor, inclusiv sortarea și stocarea preliminară a deșeurilor, în vederea transportării la o instalație de tratare”;

„f) stații de transfer (instalație/spațiu special amenajat ce servește la transferul sau stocarea pe termen scurt a deșeurilor urmând să fie transportate la tratare, valorificare, eliminare). Scopul acestor stații este de a rentabiliza costurile de transport.”

7. Completarea **art. 4** cu un nou alineat, **alin. (2¹)** nu este necesară întrucât conținutul acesteia are caracter tehnic și nu de normă generală, aspectele ce se doresc a fi reglementate regăsindu-se în Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 110/2007.

8. Referitor la completarea **art. 4** cu un nou alineat, **alin. (3¹)**, propunem următorul text:

„(3¹) Persoanele fizice sau juridice care desfășoară operații de eliminare sau valorificare a deșeurilor nu pot desfășura aceste activități fără să dețină

actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului”.

9. Apreciem, de asemenea, că textul propus pentru **art. 4 alin. (5)**, nou introdus, este de natură să creeze confuzie, întrucât din interpretarea textului rezultă că deșeurile colectate selectiv sau cele rezultate din sortare ar putea fi depozitate împreună cu cele care nu se mai pot valorifica, făcând astfel inutilă munca de sortare.

10. Propunem reformularea **lit. m)** (nou introdusă) a **alin. (2) al art. 5**, astfel:

„m) Respectarea principiilor și obiectivelor prevăzute în Strategia Națională de Gestionarea Deșeurilor precum și a Planului Național de Gestionarea Deșeurilor”.

11. Referitor la textul **lit. j) a alin. (1) al art. 6**, menționăm că prin introducerea sintagmei *„preselectării, precolectării și colectării selective la/de la sursă”* în locul sintagmei *„colectării selective”* se restrânge aria măsurilor organizatorice pe care le poate lua autoritatea administrației publice locale numai la nivelul utilizatorului, iar *„criteriile de eficiență și indicatorii de performanță ai sistemului de colectare selectivă”* nu se aplică serviciului de salubritate, ci managementului autorității publice locale, indicatori care exced domeniului de incidență a legii. În acest sens, apreciem că este necesară menținerea formei actuale a **lit. j) a alin. (1) al art. 6**.

12. Pentru o mai bună înțelegere a textului **lit. b) a art. 9**, propunem ca acesta să aibă următorul conținut:

„b) sprijină autoritățile administrației publice locale pentru crearea condițiilor necesare realizării precolectării și colectării selective a deșeurilor, în vederea recuperării și valorificării acestora”.

13. Referitor la propunerea de împărțire a **Capitolului III – „Organizarea și funcționarea serviciului de salubritate”** în două secțiuni și introducerea **Secțiunii a 2-a – „Preselectarea, precolectarea și colectarea selectivă la/de la sursă a deșeurilor”**, precizăm că, din punctul nostru de vedere, aceasta nu se justifică din următoarele considerente:

- Capitolul III se referă la modul în care autoritatea publică locală stabilește raporturile juridice de atribuire a serviciului, astfel că prevederile secțiunii a 2-a ce se propune a fi introdusă exced obiectului de reglementare al acestui capitol;

- prevederile secțiunii a 2-a ce se dorește a fi introdusă conțin măsuri de natură organizatorică pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 49 lit. e) și

f) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare*, astfel că regimul deșeurilor și atribuțiilor autorităților administrației publice locale legate de sortarea și valorificarea acestora sunt stabilite de acest act normativ (conform art. 54 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000*, modalitățile de gestionare a deșeurilor prevăzute de acest act normativ se reglementează prin hotărâre a Guvernului).

Semnalăm, de asemenea, că o parte din prevederile textelor propuse pentru art. 15¹ – 15¹⁰ sunt cuprinse în *Regulamentul –cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 110/2007, în Hotărârea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare*, precum și în *Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 1121/2006 privind stabilirea modalităților de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de materiale în scopul aplicării colectării selective*.

14. Referitor la **art. 23 alin. (1)**, propunem următorul conținut:

„(1) Pentru prestarea serviciului/activităților, operatorii de salubritate licențiați, sunt obligați să dețină toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare prestării activităților specifice serviciului de salubritate, prevăzute de legislația în vigoare, și să respecte normele și reglementările în vigoare cu privire la igiena și sănătatea populației, respectiv la protecția și conservarea mediului, emise de autorități competente în aceste domenii”.

15. Pentru evitarea confuziilor cu privire la delegarea gestiunii serviciului, propunem menținerea prevederilor actuale ale **lit. a) a alin. (1) al art. 24** din lege.

16. Referitor la modificarea **art. 24 alin. (6) lit. d)**, precum și la completarea art. 24 alin. (6) cu o nouă literă, **lit. d¹)**, considerăm că aceste demersuri afectează concizia reglementării și generează apariția unor neclarități legate de măsurarea timpului cât deșeurile stau depozitate și de responsabilitatea celui care trebuie să asigure intervalul de timp de depozitare.

17. Cu privire la modificarea **art. 26 alin. (1)**, precizăm că activitatea de prestare a serviciului de salubritate se poate face numai pe baza unui contract comercial care nu poate fi asimilat celui de concesiune și nici inclus în acesta.

18. Nu considerăm justificată completarea **art. 26** cu un nou alineat, **alin. (7)**, întrucât activitățile prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. i)-k) din lege, fiind activități specifice serviciului de salubritate se încredințează unui operator

conform legii și se desfășoară în baza regulamentului serviciului de salubritate și a caietului de sarcini, întocmite de autoritatea administrației publice locale, cheltuielile fiind recuperate prin tarif sau în alte cazuri conform alin. (8) al art. 43 din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative, sub rezerva însușirii amendamentelor de la pct. II.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului